

ЗАКОН ЯНАО от 04.05.2007 N 55-ЗАО
"ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ"
(принят Государственной Думой Ямало-
Ненецкого автономного округа 18.04.2007)

4 мая 2007 года N 55-ЗАО

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Ямало-Ненецкий автономный округ

ЗАКОН

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Принят Государственной Думой

Ямало-Ненецкого автономного округа

18 апреля 2007 года

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона является порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе (далее - Уполномоченный), его статус, компетенция, организационные основы его деятельности.

Статья 2. Правовая основа деятельности Уполномоченного

Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют Конвенция ООН о правах ребенка, Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", иные федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа, настоящий Закон, иные законы и нормативные правовые акты Ямало-Ненецкого автономного округа (далее - автономный округ).

Статья 3. Уполномоченный по правам ребенка в автономном округе

1. Должность Уполномоченного учреждается в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка в автономном округе, признания и соблюдения этих прав, свобод и законных интересов органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления в автономном округе, их должностными лицами, общественными объединениями, организациями автономного округа, юридическими и физическими лицами.

Приоритетным в деятельности Уполномоченного является защита прав, свобод и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью автономного округа.
3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.
4. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Государственная Дума автономного округа назначает нового Уполномоченного.
5. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их должностных лиц.
6. Вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, неисполнение должностными лицами государственных органов автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе обязанностей, установленных настоящим Законом, не допускаются и влекут ответственность, установленную законодательством автономного округа.

Статья 4. Принципы деятельности Уполномоченного

1. Деятельность Уполномоченного строится на основе принципов независимости, справедливости, инициативности, ответственности, гуманности, открытости, объективности и доступности, а также взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления в автономном округе, их должностными лицами, ответственными за обеспечение и защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, общественными объединениями, юридическими и физическими лицами.
2. Уполномоченный осуществляет сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, некоммерческими организациями и общественными объединениями.
3. Уполномоченный не вправе разглашать сведения о частной жизни заявителей и других лиц, ставшие ему известными в связи с защитой прав, свобод и законных интересов ребенка, а также иную охраняемую законодательством информацию.

Глава 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ

И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 5. Требования к кандидату на должность Уполномоченного

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее высшее юридическое либо педагогическое образование, не совершившее порочащих его поступков, обладающее опытом работы в сфере защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Статья 6. Назначение на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой автономного округа.

Постановление о назначении на должность Уполномоченного принимается на заседании Государственной Думы автономного округа тайным голосованием не позднее 30 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного решение о назначении нового Уполномоченного принимается Государственной Думой не позднее 60 дней с момента вынесения Государственной Думой автономного округа постановления о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного.

2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Государственную Думу автономного округа председателем Государственной Думы автономного округа по предложениям комитетов Государственной Думы автономного округа, депутатских объединений Государственной Думы автономного округа и (или) Губернатором автономного округа.

3. В список для голосования вносятся все кандидаты, выдвинутые на должность Уполномоченного.

Кандидат является избранным, если в результате тайного голосования он получил более половины голосов от установленного числа депутатов.

В случае, если было выдвинуто более двух кандидатов и ни один из них не набрал требуемого для избрания числа голосов, проводится второй тур голосования по кандидатурам, получившим наибольшее число голосов. При этом каждый депутат может голосовать только за одну кандидатуру.

Если после первого тура на должность Уполномоченного претендует более одного кандидата, набравших равное количество голосов, то проводится дополнительное голосование, и кандидат, набравший в дополнительном голосовании большинство голосов, участвует во втором туре.

Если во втором туре голосования ни один из двух кандидатов не набрал большинства голосов от установленного числа депутатов, процедура выборов повторяется, начиная с выдвижения кандидатур.

Избранным по итогам второго тура голосования считается кандидат, который получил большинство голосов от установленного числа депутатов.

4. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения им на заседании Государственной Думы автономного округа присяги следующего содержания: "Клянусь защищать права, свободы и законные интересы ребенка, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством автономного округа, справедливостью и голосом совести."

Присяга приносится на заседании Государственной Думы автономного округа непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

5. Уполномоченный назначается на должность сроком на 5 лет.

6. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Уполномоченного неоднократно.

Статья 7. Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае:

- 1) письменного заявления Уполномоченного о сложении своих полномочий;
- 2) смерти (гибели) Уполномоченного;
- 3) признания решением суда, вступившим в силу, недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания решением суда, вступившим в силу, безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) утраты гражданства Российской Федерации;
- 8) освобождения от должности в связи с выражением недоверия (утратой доверия) в случаях, установленных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами автономного округа;

9) иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами автономного округа.

3. Постановление о досрочном прекращении Уполномоченного принимается Государственной Думой автономного округа по представлению председателя Государственной Думы автономного округа по предложениям комитетов Государственной Думы автономного округа, депутатских объединений Государственной Думы автономного округа и (или) Губернатора автономного округа.

4. Истечение срока полномочий Государственной Думы автономного округа, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Глава 3. КОМПЕТЕНЦИЯ И ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 8. Компетенция Уполномоченного

1. Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их должностных лиц, иных организаций автономного округа.

2. Уполномоченный:

1) осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, в том числе жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их должностных лиц, юридических и физических лиц, нарушающих права, свободы и законные интересы ребенка;

2) проверяет самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами сообщения о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;

3) оказывает детям, а также их законным представителям бесплатную юридическую помощь по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

4) предлагает компетентным органам обратиться в суд с заявлением о защите нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;

5) принимает участие лично либо через своего представителя в судебных процессах с целью защиты и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка;

6) направляет органам государственной власти автономного округа, органам местного самоуправления в автономном округе, их должностным лицам, руководителям предприятий автономного округа, организаций всех форм собственности на территории автономного округа, физическим лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав, свобод и законных интересов ребенка и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

7) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;

8) осуществляет сбор, изучение и анализ информации, содержащейся в материалах, получаемых от органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, по вопросам обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка, а также в обращениях граждан, общественных и иных некоммерческих организаций, в сообщениях средств массовой информации по указанным вопросам;

9) вносит в органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

10) принимает участие в разработке нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих права, свободы и законные интересы ребенка;

11) вносит в органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе предложения по совершенствованию нормативных правовых актов автономного округа, муниципальных правовых актов;

12) принимает участие в заседаниях Государственной Думы автономного округа, других коллегиальных органов Государственной Думы автономного округа и органов исполнительной власти автономного округа по вопросам, связанным с защитой прав, свобод и законных интересов ребенка;

13) направляет в компетентные органы обращения о привлечении к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности лиц, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка;

14) в случае грубого, систематического или массового нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка вправе выступить с докладом на заседаниях Государственной Думы автономного округа и органов исполнительной власти автономного округа.

3. По окончании календарного года Уполномоченный направляет доклад о своей деятельности, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка в Государственную Думу автономного округа и Губернатору автономного округа.

По отдельным вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка Уполномоченный направляет специальные доклады в Государственную Думу автономного округа и Губернатору автономного округа.

Ежегодный доклад Уполномоченного публикуется в средствах массовой информации.

Статья 9. Рассмотрение Уполномоченным обращений

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 марта 2007 года N 24-ЗАО "Об обращениях граждан".

2. Получив обращение, Уполномоченный вправе:

1) принять обращение к рассмотрению;

2) передать обращение органам государственной власти автономного округа, органам местного самоуправления в автономном округе, их должностным лицам, организациям автономного округа, к компетенции которых относится разрешение обращения по существу;

3) разъяснить заявителю средства, которые тот может использовать для защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов;

4) отказать в принятии обращения к рассмотрению с указанием мотивов отказа.

3. При рассмотрении жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их должностных лиц Уполномоченный обязан предоставить возможность органам государственной власти автономного округа, органам местного самоуправления в автономном округе, их должностным лицам, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

4. Уполномоченный не может передавать жалобу на решения или действия (бездействие) органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их

должностных лиц или поручать проверку жалобы органам государственной власти автономного округа, органам местного самоуправления в автономном округе, их должностным лицам, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

5. О результатах рассмотрения обращения Уполномоченный обязан известить заявителя в тридцатидневный срок.

Статья 10. Гарантии деятельности Уполномоченного

1. В целях реализации своих полномочий Уполномоченный имеет право:

1) безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, руководителями предприятий и организаций всех форм собственности на территории автономного округа;

2) запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их должностных лиц, органов предприятий и организаций автономного округа и муниципальных образований по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав, свобод и законных интересов ребенка;

3) по вопросам деятельности Уполномоченный пользуется правом беспрепятственного посещения на территории автономного округа предприятий и организаций автономного округа и муниципальных образований, учреждений автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе;

4) привлекать экспертов и специалистов для осуществления отдельных видов работ, требующих специальных знаний;

5) получать разъяснения от органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, их должностных лиц, органов предприятий и организаций всех форм собственности, юридических и физических лиц по обстоятельствам, подлежащим выяснению в ходе проверки обращения.

2. Должностные лица органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, руководители организаций автономного округа и муниципальных образований обязаны в течение 15 дней предоставить сведения, материалы и документы по запросам Уполномоченного, необходимые для осуществления его полномочий.

3. Уполномоченный безвозмездно обеспечивается документами, принятыми органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления в автономном округе, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления в автономном округе.

Статья 11. Порядок рассмотрения заключений Уполномоченного

1. Органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления в автономном округе, их должностные лица, руководители предприятий, организаций всех форм собственности, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его в течение 15 дней и уведомить Уполномоченного о принятых мерах в письменной форме.

В случае, если рекомендации Уполномоченного не выполнены, в ответе должно содержаться обоснование причин их невыполнения.

2. Уполномоченный имеет право принимать непосредственное участие в рассмотрении и обсуждении органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления в автономном округе, их должностными лицами рекомендаций, указанных в заключении. О времени и месте рассмотрения заключения Уполномоченный должен быть извещен не позднее чем за три дня до его рассмотрения.

Глава 4. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 12. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат.
2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом автономного округа с правом юридического лица, имеющим счета в банке, печать и бланки со своим наименованием и изображением герба автономного округа.
3. Уполномоченный:
 - 1) утверждает структуру и штатное расписание аппарата Уполномоченного в пределах средств, предусмотренных в окружном бюджете отдельной строкой на содержание Уполномоченного и его рабочего аппарата;
 - 2) решает иные вопросы деятельности аппарата.

Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими автономного округа. В аппарате Уполномоченного могут быть учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы автономного округа.

Оплата труда лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы автономного округа, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности Уполномоченного, производится в размерах и пределах, установленных для соответствующих работников органов исполнительной власти автономного округа.

5. Помещение для размещения Уполномоченного и его аппарата предоставляется администрацией автономного округа в бессрочное безвозмездное пользование.

Статья 13. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет средств окружного бюджета.

В окружном бюджете ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.

Статья 14. Общественные помощники Уполномоченного

Уполномоченный вправе иметь 10 помощников, работающих на общественных началах.

Положение о помощниках, работающих на общественных началах, утверждается Государственной Думой автономного округа.

Помощникам Уполномоченного, работающим на общественных началах, Уполномоченным выдается соответствующее удостоверение.

Статья 15. Общественный экспертный совет при Уполномоченном

Для оказания консультативной помощи при Уполномоченном может создаваться Общественный экспертный совет по вопросам, касающимся прав, свобод и законных интересов ребенка, состоящий из специалистов, имеющих необходимые знания в этой области.

Положение об Общественном экспертном совете и его состав утверждаются Уполномоченным.

Статья 16. Место постоянного нахождения Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Салехард.

Статья 17. Переходные положения

Установить, что предложения о кандидатах на должность первого Уполномоченного вносятся в Государственную Думу автономного округа председателем Государственной Думы автономного округа по предложениям комитетов Государственной Думы автономного округа, депутатских объединений Государственной Думы автономного округа и (или) Губернатором автономного округа не позднее 30 дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

Государственная Дума автономного округа принимает постановление о назначении на должность первого Уполномоченного не позднее 30 дней со дня истечения срока для внесения предложений о кандидатах на эту должность в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.
2. Финансирование мероприятий, предусмотренных статьями 12, 13 настоящего Закона, осуществляется после внесения соответствующих изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 15 ноября 2006 года N 71-ЗАО "Об окружном бюджете на 2007 год".

Губернатор Ямало-Ненецкого
автономного округа

Ю.В.НЕЕЛОВ

г. Салехард

4 мая 2007 года

N 55-ЗАО